

LO SCENARIO ITALIANO ED EUROPEO DELL'INDUSTRIA E DELLE POLITICHE RELATIVE ALLE FONTI RINNOVABILI E ALL'EFFICIENZA ENERGETICA

Contributo di Gianni Silvestrini, Direttore scientifico "Kyoto Club"

Lo sviluppo delle fonti rinnovabili e dell'efficienza energetica è diventato l'elemento dominante degli investimenti energetici di molti Paesi, sorpassando quelli sui fossili. Il calo o l'eliminazione di alcune forme di incentivazione dell'elettricità verde hanno però provocato una battuta d'arresto in questo settore. Quali sono le prospettive delle energie "green"? Senz'altro favorevoli per la combinazione di tre fattori: continua riduzione dei prezzi delle tecnologie proposte, aumento delle quotazioni dei combustibili fossili (con l'eccezione, confinata negli USA, dello *shale gas*) e **preoccupazione climatica destinata ad accrescersi con gli anni. Il disastro provocato dal tifone Haiyan nelle Filippine non è che l'ultimo segnale che prefigura un futuro minaccioso e irreversibile se non si riuscirà a intervenire con decisione raggiungendo un accordo globale sul taglio delle emissioni nel 2015.** Dunque è prevedibile che nel loro insieme le rinnovabili elettriche e termiche e l'efficienza vedranno un trend positivo. Le dinamiche saranno però molto differenziate nei vari Paesi e nei diversi comparti e dipenderanno dall'incisività dell'ecodiplomazia nei confronti del riscaldamento del Pianeta. Analizziamo per l'Italia e per la Germania, due Paesi al momento in prima linea su questi fronti, i mutamenti che si profilano.

Le rinnovabili elettriche si consolidano

Le rinnovabili negli anni scorsi hanno dato la spallata al sistema elettrico dominante e hanno superato in Italia nel 2013 la soglia dei 100 miliardi kWh, un raddoppio nell'ultimo quinquennio, arrivando a coprire un terzo della domanda elettrica del Paese. I prossimi anni vedranno però un rallentamento della corsa, con incrementi di potenza dimezzati per l'eolico e fortemente in calo per il fotovoltaico. Gli investimenti complessivi saranno quindi decisamente inferiori rispetto al passato, sia per il minore incremento delle nuove potenze che per la continua riduzione dei prezzi delle tecnologie. In presenza di incentivi ridotti, si dovranno rimodulare le strategie di intervento puntando a semplificazioni autorizzative e in alcuni casi iniziando a operare in *grid parity*. Le rinnovabili elettriche vedranno in Germania un calo degli investimenti al 2020 del 30% rispetto al 2010, determinato dalla contrazione dei prezzi e da un ridimensionamento della crescita fotovoltaica. In Italia la riduzione sarà più pronunciata in assenza della realizzazione del forte

contributo di impianti *off-shore* che si profila in Germania. Diverso il discorso sulle reti. Grande attenzione verrà posta in entrambi i Paesi al potenziamento del sistema nel suo complesso e alla trasformazione in *smart grid* che implicherà forti investimenti con inedite interazioni tra rete elettrica, edilizia e mobilità. Verranno messi a punto nuovi software e hardware favorendo anche la creazione di nuove aziende.

Rinnovabili termiche ed efficienza crescono

Sul versante delle rinnovabili termiche e dell'efficienza energetica si concentreranno investimenti in crescita rispetto al passato. Un potente *driver* verrà dall'avvio di politiche nazionali più incisive, **legate all'applicazione della Direttiva sull'efficienza energetica 2012/27/UE**, da recepire nelle legislazioni nazionali entro il 5 giugno 2014. Dovranno essere rafforzati gli strumenti di incentivazione esistenti e sarà necessario uno sforzo di creatività per metterne a punto dei nuovi. Pensiamo alla riqualificazione energetica dell'edilizia, un settore nel quale nell'ultimo decennio si sono ottenuti risultati significativi. Interessante l'esperienza tedesca, centrata sul ruolo della Banca pubblica KfW, che ha consentito di riqualificare al 2010 ben nove milioni di appartamenti, con ottimi ritorni economici per le casse dello Stato. Considerando le maggiori entrate fiscali e le minori uscite per alleviare la disoccupazione, il vantaggio netto per lo Stato risulta infatti sette volte superiore all'ammontare delle risorse messe a disposizione. Insomma, un ottimo esempio *win-win*, che vede premiati tutti gli attori coinvolti. Anche nel nostro Paese, le detrazioni fiscali per la riqualificazione edilizia hanno garantito buoni risultati. Dal 2007 al 2013 si è migliorato il 7% del patrimonio edilizio nazionale, con un tasso annuo di interventi pari all'1% del costruito, valore analogo a quello tedesco. Sono quasi 1,5 milioni le famiglie che hanno utilizzato questo strumento con investimenti di 17 miliardi. È prevedibile che con il recepimento della Direttiva sull'efficienza le riqualificazioni subiranno un'accelerazione in tutta Europa. Il Governo tedesco ha già deciso di puntare a un raddoppio degli interventi passando a un livello di ristrutturazioni pari al 2% annuo del patrimonio costruito.

Nell'attuale situazione di crisi, quello dell'efficienza è un comparto dalle potenzialità fortemente anticicliche, in presenza di innovativi strumenti di incentivazione. Già con gli strumenti di incentivazione disponibili i comparti dell'efficienza e delle rinnovabili termiche vedranno comunque un potenziamento. Molto più si potrà ottenere con l'attivazione di nuovi strumenti che rendano veramente protagoniste le Esco. In diversi Paesi - **si vedano i programmi Pace negli Usa o il Green Deal inglese** – si sono creati meccanismi innovativi per finanziare senza costo iniziale i

programmi sulla base dei successivi risparmi. Gli investimenti effettuati vengono ripagati dalle bollette che non aumentano, grazie alla riduzione dei consumi energetici. L'introduzione di innovazioni nel finanziamento è decisiva se si vuole espandere l'attività di riqualificazione energetica nel nostro Paese in un periodo di difficoltà economiche.

Target vincolanti al 2030

L'evoluzione di rinnovabili ed efficienza dipenderà **dalla definizione degli obiettivi europei al 2030**. Nel documento in consultazione pubblicato dalla Commissione il 22 gennaio 2014 si punta a un taglio del 40% delle emissioni climalteranti e a una quota di rinnovabili pari al 30% dei consumi, in coerenza con la strategia di decarbonizzazione al 2050. Entro fine anno si deciderà se introdurre un solo target per le emissioni o se verranno indicati anche impegni vincolanti sulle rinnovabili e sull'efficienza. Come sappiamo, su questo tema ci sono posizioni differenti tra i singoli Paesi e a volte anche all'interno dei vari Governi, com'è il caso dell'Italia. Perché è importante definire tre target legalmente vincolanti? Innanzitutto perché la strategia di riduzione delle emissioni deve accompagnarsi alla profonda trasformazione del sistema energetico. Inoltre perché in questo modo si definisce un orizzonte temporale che consente alle aziende di investire e di mettere sul mercato nuove tecnologie sapendo che, almeno in Europa, queste avranno ampio spazio. Gli obiettivi al 2020 per le rinnovabili hanno consentito di allargare il mercato innescando un forte calo dei prezzi delle tecnologie. Occorre proseguire. In terzo luogo i target su rinnovabili ed efficienza comportano risvolti positivi sia sul versante occupazionale che sulla riduzione delle importazioni energetiche. Infine, si limita il rischio delle delocalizzazioni industriali che porterebbero sì a una riduzione delle emissioni climalteranti nel nostro continente, ma con incrementi in altri Paesi.

Una responsabilità che lascerà il segno del semestre di presidenza italiano dell'Unione europea.